

## СИЛАБУС

навчальної дисципліни

### «Стратегічне планування в публічному адмініструванні»

на 2020-2021 навчальний рік

Курс та семестр вивчення	1 курс, 1 семестр
Освітня програма/спеціалізація	«Публічне адміністрування»
Спеціальність	281 «Публічне управління та адміністрування»
Галузь знань	28 «Публічне управління та адміністрування»
Ступінь вищої освіти	магістр

ПІБ НПП, який веде дану дисципліну,  
науковий ступінь і вчене звання,  
посада

**Крилова Ірина Іванівна**  
д.н.держ.упр.  
доцент кафедри правознавства

Контактний телефон	+38-066-447-22-41
Електронна адреса	irinakrilov@ukr.net
Розклад навчальних занять	<a href="http://schedule.puet.edu.ua/">http://schedule.puet.edu.ua/</a>
Консультації	очна <a href="http://www.pravo.puet.edu.ua/stud.php">http://www.pravo.puet.edu.ua/stud.php</a> он-лайн: електронною поштою, пн-пт з 10.00-17.00
Сторінка дистанційного курсу	<a href="https://el.puet.edu.ua/">https://el.puet.edu.ua/</a>

#### Опис навчальної дисципліни

<b>Мета вивчення навчальної дисципліни</b>	формування системних знань у слухачів та здатності розв'язувати складні задачі і проблеми в системі стратегічного управління на національному, регіональному та місцевому рівнях.
<b>Тривалість</b>	3 кредити ЄКТС/90 годин (лекції 18 год., семінарські заняття 14 год., самостійна робота 58 год.)
<b>Форми та методи навчання</b>	Лекції та семінарські заняття в аудиторії, самостійна робота поза розкладом
<b>Система поточного та підсумкового контролю</b>	Залік
<b>Базові знання</b>	Системні знання зі стратегічного управління на національному, регіональному та місцевому рівнях.
<b>Мова викладання</b>	Українська

**Перелік компетентностей, які забезпечує дана навчальна дисципліна, програмні результати навчання**

<b>Програмні результати навчання</b>	<b>Компетентності, якими повинен оволодіти здобувач</b>
<p>PH02. Розв'язувати складні задачі публічного управління та адміністрування, враховуючи вимоги законодавства, виявляти правові колізії та проблеми, розробляти проекти нормативно-правових актів для їх усунення.</p> <p>PH04. Використовувати сучасні статистичні методи, моделі, цифрові технології, спеціалізоване програмне забезпечення для розв'язання складних задач публічного управління та адміністрування.</p> <p>PH06. Здійснювати ефективне управління інноваціями, ресурсами, ризиками, проектами, змінами, якістю, застосовувати сучасні моделі, підходи та технології, міжнародний досвід при проектуванні та реорганізації управлінських та загально-організаційних структур.</p> <p>PH07. Уміти розробляти національні/регіональні програмні документи щодо розвитку публічного управління, використовуючи системний аналіз і комплексний підхід, а також методи командної роботи.</p> <p>PH08. Уміти здійснювати ефективну комунікацію, аргументувати свою позицію, використовувати сучасні інформаційні та комунікаційні технології у сфері публічного управління та адміністрування на засадах соціальної відповідальності, правових та етичних норм.</p> <p>PH10. Представляти органи публічного управління й інші організації публічної сфери та презентувати для фахівців і широкого загалу результати їх діяльності.</p> <p>PH11. Розробляти обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції, враховувати цілі, наявні законодавчі, часові та ресурсні обмеження, оцінювати політичні, соціальні, економічні та екологічні наслідки варіантів рішень.</p> <p>PH12. Планувати і здійснювати наукові та прикладні дослідження у сфері публічного управління та адміністрування, включаючи аналіз проблематики, постановку цілей і завдань, вибір та використання теоретичних та емпіричних методів дослідження, аналіз його результатів, формулювання обґрунтованих висновків.</p>	<p><b>Загальні:</b></p> <p>ЗК01. Здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу.</p> <p>ЗК02. Здатність працювати в команді, мотивувати людей та рухатися до спільної мети, бути лідером, діяти соціально відповідально та свідомо.</p> <p>ЗК03. Здатність розробляти та управляти проектами.</p> <p>ЗК04. Здатність удосконалювати й розвивати професійний, інтелектуальний і культурний рівні.</p> <p>ЗК05. Здатність приймати обґрунтовані рішення та використовувати сучасні комунікаційні технології.</p> <p>ЗК07. Здатність генерувати нові ідеї (креативність).</p> <p><b>Спеціальні (фахові, предметні):</b></p> <p>СК01. Здатність налагоджувати соціальну взаємодію, співробітництво, попереджати та розв'язувати конфлікти.</p> <p>СК02. Здатність організовувати діяльність органів публічного управління та інших організацій публічної сфери.</p> <p>СК04. Здатність визначати показники сталого розвитку на вищому, центральному, регіональному, місцевому та організаційному рівнях.</p> <p>СК05. Здатність представляти органи публічного управління у відносинах з іншими державними органами та органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями, підприємствами, установами і організаціями незалежно від форм власності, громадянами та налагоджувати ефективні комунікації з ними.</p> <p>СК07. Здатність самостійно готувати проекти нормативно-правових актів, аналітичні довідки, пропозиції, доповіді, надавати експертну оцінку нормативно-правовим актам на різних рівнях публічного управління та адміністрування.</p> <p>СК08. Здатність розробляти стратегічні документи розвитку соціально-економічних систем на вищому, центральному, регіональному, місцевому та організаційному рівнях.</p> <p>СК09. Здатність здійснювати наукову та дослідницьку діяльність у сфері публічного управління та адміністрування.</p> <p>СК10. Здатність приймати обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції.</p>

**Тематичний план навчальної дисципліни**

Назва теми	Види робіт	Завдання самостійної роботи у розрізі тем
<b>МОДУЛЬ 1. КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОГО СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУВАННЯ. ТЕХНОЛОГІЯ, МЕТОДОЛОГІЯ ТА ПРОГНОЗУВАННЯ В СТРАТЕГІЧНОМУ ПЛАНУВАННІ.</b>		
Тема 1. Теоретичні засади державного стратегічного планування..	Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	До початку заняття необхідно опанувати інформаційно-довідкові матеріали, що рекомендовані. Стратегія”, як базове поняття: етимологія походження, багатозначність та основні визначення поняття “стратегія” і планування. Стратегічне планування як функція управління. Стратегічний підхід до управління. Концепції стратегічного управління. Значення стратегічного управління та планування в системі публічного управління. Стратегічне управління як процес. Типи стратегічного планування та їх особливості. Цілі як орієнтир стратегічного планування. Держава як суб’єкт стратегічного планування. Історичні аспекти розвитку наукових уявлень про державне стратегічне планування. Використання законів і закономірностей публічного управління у державному стратегічному плануванні. Формування комплексу принципів державного стратегічного планування.
Тема 2. Документи стратегічного планування, визначені законодавством.	Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	Система стратегічного управління в Україні. Комплексний підхід до розробки національних/регіональних програмних документів щодо розвитку публічного сектору та публічного управління. Технології стратегічного управління. Формування системи стратегічних цілей і завдань. Державна стратегія регіонального розвитку. Особливості регіональних стратегій розвитку.
Тема 3. Системний аналіз у стратегічному управлінні.	Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	Роль середовища в стратегічному управлінні. SWOT – аналіз. PESTLE – аналіз. Матриця стратегічного вибору (TOWS – аналіз). Бачення розвитку як конкурентна позиція і спільні перспективи. Стратегічні рішення і стратегічний вибір. Участь стейкхолдерів у стратегічному плануванні
Тема 4. Реалізація стратегій розвитку.	Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	Програми і проекти як інструментарій реалізації стратегії розвитку громад та територій. Порядок розроблення, затвердження та виконання регіональних цільових програм, прогнозних документів. Організаційно-правові основи просторового планування розвитку громад та територій.

Тема 5. Управління проєктами інноваціями, ризиками, якістю).	Управління ресурсами, проєктами,	Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	Особливості управління проєктами в публічному управлінні. Використання проєктних технологій в системі публічного управління та адміністрування. Методи командної роботи.
Тема 6. Моніторинг і оцінювання в стратегічному управлінні.		Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	Оперативне управління. Стратегічна екологічна оцінка стратегії розвитку регіону. Управління процесом реалізації стратегії розвитку громад та територій. Моніторинг та оцінка результативності реалізації регіональних стратегій і планів заходів.
Тема 7. Управління змінами у сучасних соціально-економічних системах.		Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	Зміни та розвиток публічних інститутів. Адаптація публічних інституцій до змін. Спротив змінам: причини і результати. Підходи та засоби подолання супротиву змінам. Стратегічні зміни. Управління змінами. Бенчмаркінг і реінжиніринг для змін.
Тема 8. Аналіз зовнішнього й внутрішнього середовища органу публічної влади. Вітчизняний та зарубіжний досвід державного стратегічного планування.		Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	Цілі й завдання зовнішнього середовища. Характеристика макрооточення. Характеристика безпосереднього оточення. Аналіз та оцінка внутрішнього середовища органу публічної влади. Визначення критичних точок організаційного середовища. Вплив міжнародних стандартів суспільного розвитку на систему державного стратегічного планування. Особливості державного стратегічного планування у Сполучених Штатах Америки. Стратегічне планування в Європейському Союзі.
<b>МОДУЛЬ 2. СТРАТЕГІЧНЕ ПЛАНУВАННЯ МІСЦЕВОГО РОЗВИТКУ.</b>			
Тема 9. Стратегічне планування місцевого розвитку: основні поняття та взаємозв'язок з іншими сферами публічного управління. Нормативно-правове забезпечення стратегічного планування в Україні.		Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	Поняття місцевого розвитку та необхідність його планування. Стратегічне планування в системі муніципального менеджменту. Принципи стратегічного планування місцевого розвитку. Нормативно-правові акти планування місцевого розвитку. Суб'єкти національної системи планування розвитку територій. Концепція соціально-економічного розвитку держави. Пріоритетні напрями збалансованого розвитку України
Тема 10. Технологія розробки стратегії місцевого розвитку. Залучення громадськості до стратегічного планування місцевого розвитку.		Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи	Послідовність робіт з розробки стратегії місцевого розвитку. Аналітична складова планування місцевого розвитку. Формулювання бачення місцевого розвитку. Стейкхолдери стратегічного планування місцевого розвитку. Робоча група з планування місцевого розвитку та особливості її формування. Запровадження партнерського підходу до планування місцевого економічного розвитку в Україні

<p>Тема 11. Механізм реалізації стратегії місцевого розвитку. Моніторинг та оцінювання реалізації стратегії місцевого розвитку.</p>	<p>Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи</p>	<p>Основні механізми реалізації стратегії місцевого розвитку. Складові організаційно-економічного механізму стимулювання економічного зростання на місцевому рівні. Механізм фінансування місцевого розвитку. Поняття моніторингу та оцінювання у стратегічному плануванні. Організація моніторингу та оцінювання. Визначення системи індикаторів для моніторингу та оцінювання реалізації стратегії. Роль моніторингу в процесі розробки та реалізації місцевих програм. Організація моніторингу та оцінювання.</p>
<p>Тема 12. Стратегічне планування на рівні об'єднаних територіальних громад. Інструменти економічного розвитку громад.</p>	<p>Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи</p>	<p>Планування розвитку громади. Складання економічного профілю громади. Послідовність розробки стратегії розвитку об'єднаної територіальної громади. Типова структура стратегії розвитку об'єднаної громади. Моніторинг та оцінювання реалізації стратегії розвитку громади. Різновиди інструментів стимулювання економічного зростання на місцевому рівні. Агенції місцевого економічного розвитку та їхня роль в економічному розвитку громади</p>
<p>Тема 13. Успішні практики формування та реалізації стратегічних планів в Україні.</p>	<p>Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи</p>	<p>Мережа фахівців і практиків з регіонального та місцевого розвитку. Міжнародні програми та проекти підтримки розвитку громад. Успішні приклади донорських проектів та програм для реалізації реформи децентралізації влади. Ресурсні центри громад.</p>
<p>Тема 14. Перспективи модернізації системи державного стратегічного планування в Україні.</p>	<p>Відвідування занять; обговорення теоретичних питань; тестування; виконання навчальних завдань; завдання самостійної роботи</p>	<p>Стан державного стратегічного планування в Україні. Проблеми розвитку системи державного стратегічного планування в Україні. Концепція модернізації системи державного стратегічного планування в Україні. Напрями впровадження концепції модернізації системи державного стратегічного планування в Україні.</p>

### Інформаційні джерела

1. Берданова О.В. Оцінювання стратегічного плану // Енциклопедія державного управління : у 8 т. / НАДУ ; наук.-ред. колегія : Ю. В. Ковбасюк (голова) та ін. Київ: НАДУ, 2011. Т. 2 : Методологія державного управління / наук.-ред. колегія : Ю. П. Сурмін (співголова), П. І. Надолішній (співголова) та ін. 2011. 692 с. С. 436-438.
2. Державне управління : підручник : у 2 т. / НАДУ; ред. кол: Ю.В.Ковбасюк (голова), К. О. Ващенко (заст.голови), Ю. П. Сурмін (заст. голови) [та ін.]. Київ-Дніпропетровськ: НАДУ, 2012. Т. 1. 564 с. [С. 512-519, 524-528].
3. Децентралізація: теорія та практика застосування: монографія / С.А.Романюк. Київ: НАДУ, 2018. 216 с .
4. Євмешкіна О.Л. Теоретико-методологічні засади модернізації системи державного стратегічного планування в Україні: монографія. Київ: УкрСІЧ, 2017. 394 с.

5. Інструменти розвитку об'єднаних територіальних громад в умовах децентралізації влади / За заг. ред. В. М. Олуйко. Київ: Ваіте, 2017. 432 с.
6. Латинін М. Стратегічне планування: навч. посіб. / М.Латинін, Т.Лозинська, І. Дунаєв ; за заг. ред. О. Амосова. – 2-ге вид., перероб. та доп. Харків: Вид-во ХарПІ НАДУ «Магістр», 2013. 248 с
7. Методологія стратегічного планування розвитку об'єднаних територіальних громад в Україні / Проект «Підтримка політики регіонального розвитку в Україні». Київ: 2016. 55 с.
8. Організація співробітництва територіальних громад в Україні: практичний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування. Київ, 2017. 105 с
9. Планування розвитку територіальних громад: навчальний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування / Г. Васильченко, І. Парасюк, Н.Єременко; Асоціація міст України. Київ: ТОВ «ПІДПРИЄМСТВО «ВІ ЕН ЕЙ», 2015. 256 с.
10. Планування соціально-економічного розвитку територій України: навч.посіб. / авт-упоряд. О.В.Берданова, В.М.Вакуленко, І.В.Валентюк та ін.; за ред. В.М.Вакуленка, М.К.Орлатого. Київ: НАДУ, «Фенікс», 2011. 206 с. [С. 80-100].
11. Посібник з децентралізації у схемах. Друге видання / Під редакцією Н.Ю. Кузьмичової. Запоріжжя, 2017. 96 с.  
URL: <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=http%3A%2F%2Fwww.tsatu.edu.ua%2Fipod%2Fwpcontent%2Fuploads%2Fsites%2F46%2Fposibnyk-z-decentralizaciyi-ushemah.pdf&clen=3963624&chunk=true>
12. Прийняття та реалізація рішень у публічному управлінні: монографія/авт.кол.: Романюк С.А. (кер). Та ін. за заг. ред. С.А.Романюка, В.І.Шарого. Черкаси: Чабаненко Ю.А. 2015. 508с.
13. Публічне управління: термінологічне слов. / уклад. :В.С.Куйбіда, М.М.Білінська, О.М.Петроє та ін.; за заг. ред. В.С.Куйбіди, М.М.Білінської, О.М.Петроє. Київ: НАДУ, 2018. 224 с. (терміни: стратегічна поведінка, стратегічне планування в публічному управлінні, стратегічне публічне управління, стратегічне рішення в публічному управлінні с. 170-171)
14. Регіональне управління : підручник / за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, В. М. Вакуленка, М. К. Орлатого. Київ: НАДУ, 2014. 516 с.
15. Романюк С. А. Теорія та практика стратегічного управління: монографія / С. А. Романюк. Київ: НАДУ, 2019. 234 с.
16. Стратегічне планування збалансованого розвитку територіальних соціально-економічних систем в умовах децентралізації: монографія / М.Зверяков, А. І.Ковальов, Н. В. Сментина. Одеса: ОНЕУ, 2017. 175 с.
17. Стратегічне планування місцевого розвитку: практ. посіб. /Берданова О., Вакуленко В.; Швейцарсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні – DESPRO. Київ: ТОВ «Софія-А», 2012. 88 с. URL: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fdespro.org.ua%2Fmedia%2Farticles%2F04\\_book\\_berdanova\\_vakulenko\\_ctrateg\\_chne\\_plannuvann.pdf&clen=6591458&chunk=true](chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fdespro.org.ua%2Fmedia%2Farticles%2F04_book_berdanova_vakulenko_ctrateg_chne_plannuvann.pdf&clen=6591458&chunk=true)
18. Стратегічне планування розвитку територій: навч.-метод. матеріали / Ю.В. Ковбасюк, О.В. Берданова, В.М. Вакуленко. Київ: НАДУ, 2010. 104 с.
19. Стратегічне планування. Навчальний посібник / О.Берданова, В.Вакуленко, В.Тертичка. Київ-Львів: ЗУКЦ, 2008. 138 с. URL: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fregionet.org.ua%2Ffiles%2FStrategic\\_planning\\_PAUCI\\_2008\\_ua.pdf&clen=620252&chunk=true](chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fregionet.org.ua%2Ffiles%2FStrategic_planning_PAUCI_2008_ua.pdf&clen=620252&chunk=true)
20. Стратегічне планування: навч.пос. /О.І. Карпіщенко, К.В. Ілляшенко, О.О. Капіщенко. – Суми: Сумський державний університет, 2013. 446 с. URL: [chromeextension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fessuir.sumdu.edu.ua%2Fbitstream/download%2F123456789%2F33716%2F3%2Fstrateg\\_plan.pdf%3Bjsessionid%3D103A121CEBDFB6CF6614E5C271273266&clen=4011623](chromeextension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fessuir.sumdu.edu.ua%2Fbitstream/download%2F123456789%2F33716%2F3%2Fstrateg_plan.pdf%3Bjsessionid%3D103A121CEBDFB6CF6614E5C271273266&clen=4011623)
21. Стратегічне управління: навч.пос. / Гевко О.Б., Шведа Н.М. Тернопіль: ФОП Паляниця В. А., 2016. 152 с.
22. Стратегічне управління: навч.пос. / І. Токмакова, В. Дикань, В.Зубенко, О. Маковоз, О. Шраменко. Київ: Центр начальної літератури, 2019. 272 с.
23. Стратегічне управління: підручник / В.Тертичка. Київ: КІС, 2017. 932 с.
24. Управління змінами в публічній сфері: навч.-метод. посіб. / С.К.Хаджирадєва, С.А.Романюк, В.А.Грабовський, І.М.Фищук, Д.М.Букатова. Київ: НАДУ, 2018. 192 с.
25. Шершньова З.Є. Стратегічне управління : підручник / З.Є. Шершньова. – Вид. 2-ге, [перероб. та доп.]. Київ: Вид-во КНЕУ, 2004. 699 с.
26. Global Economic Prospects, January 2017: Weak Investment in Uncertain Times / World Bank Group. – Washington, DC: World Bank, 2017. 276 p.
27. Global Risks Report 2017, 12th edition. – Geneva: World Economic Forum, 2017. 78 p.

28. World Economic Outlook, April 2017: Gaining Momentum? / International Monetary Fund. – Washington, DC: IMF, 2017. 258 p.

29. World Situation and Prospects / United Nations Publication. – New York: United Nations, 2017. 222 p.

### Програмне забезпечення навчальної дисципліни

- Пакет програмних продуктів Microsoft Office.

### Політика вивчення навчальної дисципліни та оцінювання

- Політика щодо термінів виконання та перескладання: завдання, які здаються із порушенням термінів без поважних причин, оцінюються на нижчу оцінку (75 % від можливої максимальної кількості балів за вид діяльності). Перескладання модулів відбувається із дозволу провідного викладача за наявності поважних причин (наприклад, лікарняний).
- Політика щодо академічної доброчесності: списування під час виконання поточних модульних робіт та тестування заборонено (в т. ч. із використанням мобільних девайсів). Мобільні пристрої дозволяється використовувати лише під час навчальних завдань творчого характеру в процесі заняття.
- Політика щодо відвідування:  
відвідування занять є обов'язковим компонентом. За об'єктивних причин (наприклад, хвороба, працевлаштування, стажування) навчання може відбуватись в он-лайн формі (Moodle) за погодженням із провідним викладачем. □ Політика зрахування результатів неформальної освіти: <http://puet.edu.ua/uk/publicna-informaciya>

### Оцінювання

Підсумкова оцінка за вивчення навчальної дисципліни розраховується через оцінювання модульних контрольних робіт та підсумковий контроль (залік); за інші види робіт (обговорення теоретичних питань; доповіді з рефератами та їх обговорення; завдання самостійної роботи) студенти одержують додаткові бали.

Види робіт	Максимальна кількість балів
Модуль 1 (теми 1-6)	25
Модуль 2 (теми 7-12)	25
Залік	50
Разом	100

### Шкала оцінювання здобувачів вищої освіти за результатами вивчення навчальної дисципліни

Сума балів за всі види навчальної діяльності	Оцінка за шкалою ЄКТС	Оцінка за національною шкалою
90-100	A	Відмінно
82-89	B	Дуже добре
74-81	C	Добре
64-73	D	Задовільно
60-63	E	Задовільно достатньо
35-59	FX	Незадовільно з можливістю повторного складання
0-34	F	Незадовільно з обов'язковим повторним вивченням навчальної дисципліни